

REGIÓN METROPOLITANA BOGOTÁ - CUNDINAMARCA

Una propuesta para la
asociatividad y
gobernanza regional



PROBOGOTA

Fundación para el progreso de la Región Capital

LA REGIÓN
METROPOLITANA
BOGOTÁ Y
CUNDINAMARCA

Contexto

Internacional

NACIONAL

1.

LA RMBC EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL

1.1. ESQUEMAS DE GOBIERNANZA INTERNACIONAL Y PIB COMPARADO

ESQUEMAS DE GOBERNANZA REGIONAL INTERNACIONALES



PIB BOGOTÁ REGIÓN FRENTE A OTROS PAÍSES

El PIB de Bogotá supera al de otros países del continente

PIB REPÚBLICA DOMINICANA
USD \$88.413 MIL MILLONES

PIB BOGOTÁ
USD \$104.5 MIL MILLONES

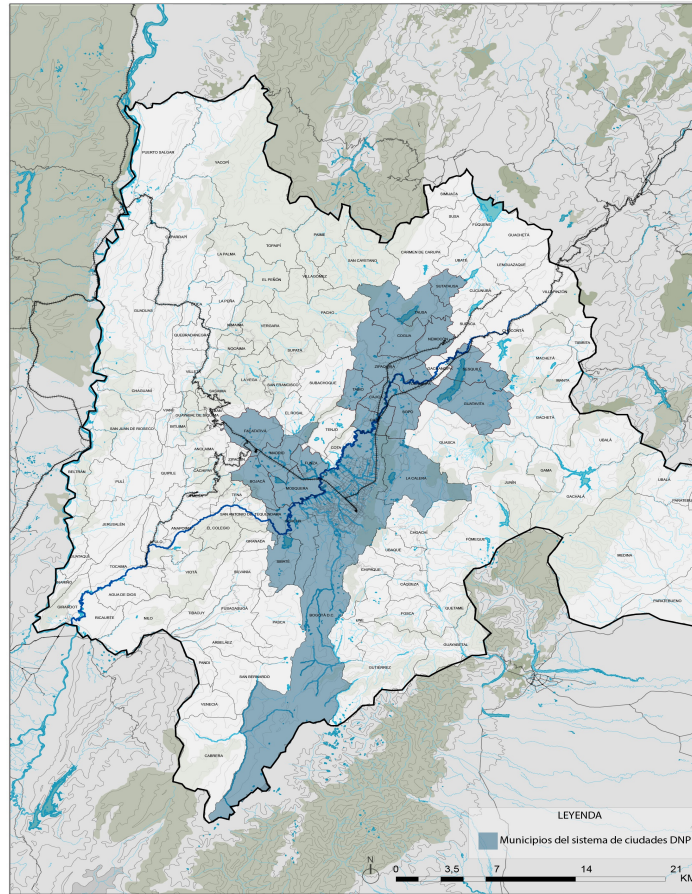
PIB URUGUAY
USD \$59.651 MIL MILLONES

PIB PANAMÁ
USD \$65.055 MIL MILLONES

2.

LA RMBC EN EL CONTEXTO NACIONAL

2.1. UNA REGIÓN DE POTENCIAL Y TAMAÑO EXCEPCIONAL EN COLOMBIA



Fuente. Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. DANE

ÁREA EN KM2



GRAN SABANA
(22 municipios)

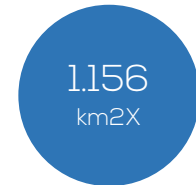
HABITANTES



AVALÚO CATASTRAL 2014



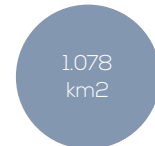
GRAN SABANA
(20 municipios)



Área Metropolitana
del Valle de Aburrá



Área Metropolitana
Valle de Aburrá



Área
Metropolitana de
Bucaramanga



Área Metropolitana
Bucaramanga

2.

LA RMBC EN EL CONTEXTO NACIONAL

2.2. ¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EL PLANEAMIENTO DEL TERRITORIO?

No existe una instancia para la planeación del territorio metropolitano.

A pesar de varios esquemas de planeación regional como el CIT, la RAPE y la DIRNI (**Dirección de Integración Regional Nacional e Internacional**)



CONSUMIDOR DE SUELOS ESTRATÉGICOS ECOLÓGICOS O DE PROTECCIÓN



PROMUEVE GRANDES DESPLAZAMIENTOS COTIDIANOS



DESEQUILIBRIO ENTRE LA OFERTA DE VIVIENDA Y LA OFERTA LABORAL

EL ACTUAL MODELO DE CRECIMIENTO ES INSOSTENIBLE



SIN PROMOVER LA IDENTIDADES LOCALES DE MUNICIPIOS DE LA REGIÓN



SIN GARANTÍA DE UN SOPORTE URBANO QUE OPTIMICE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD URBANA

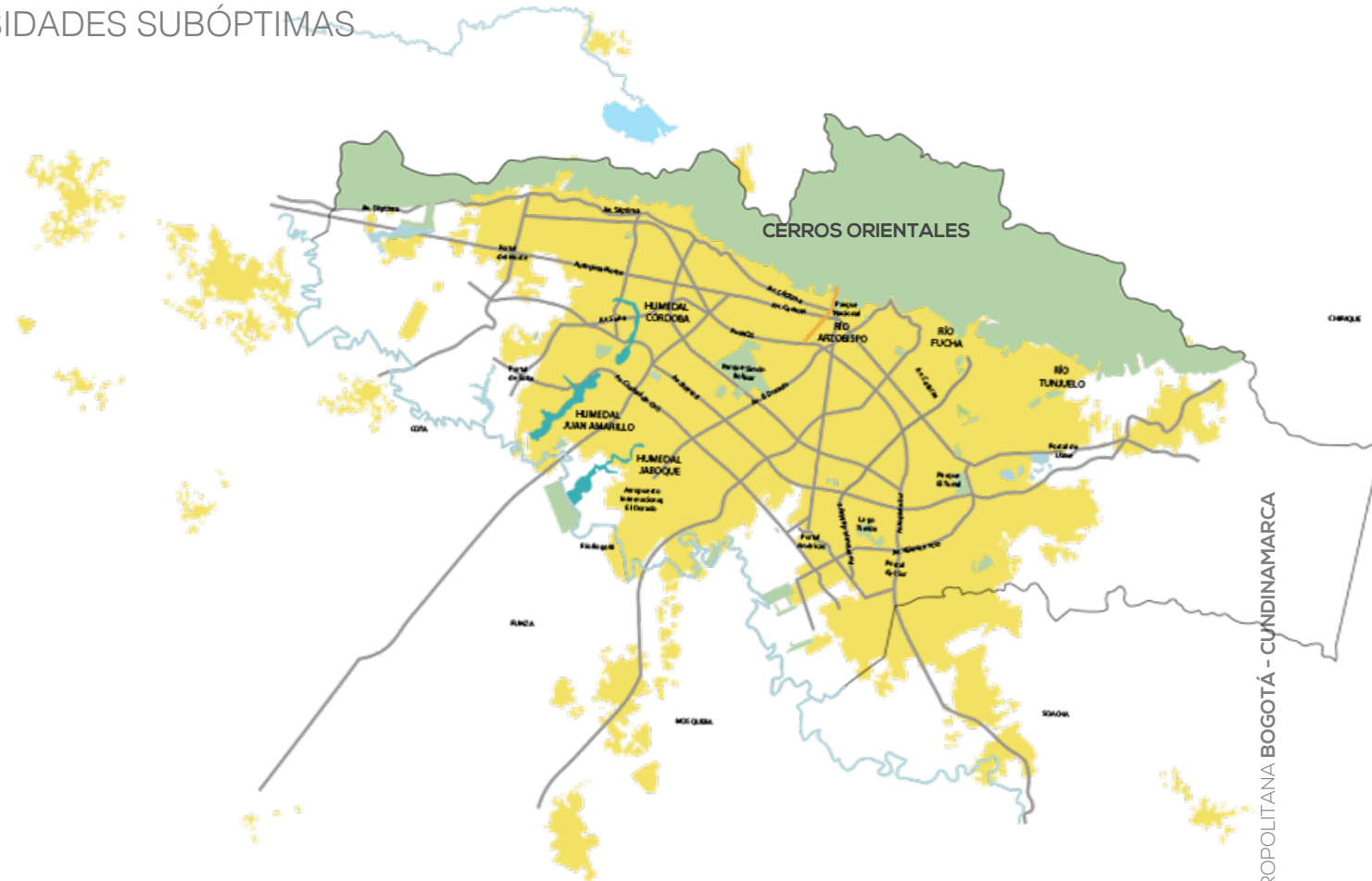


SIN CAPACIDAD REMANENTE PARA LA CONECTIVIDAD ELÉCTRICA Y DIGITAL CON ESTÁNDARES DEL SIGLO XXI

2.

LA RMBC EN EL CONTEXTO NACIONAL

2.3.1. CONSUMO DEL SUELO CON DENSIDADES SUBÓPTIMAS



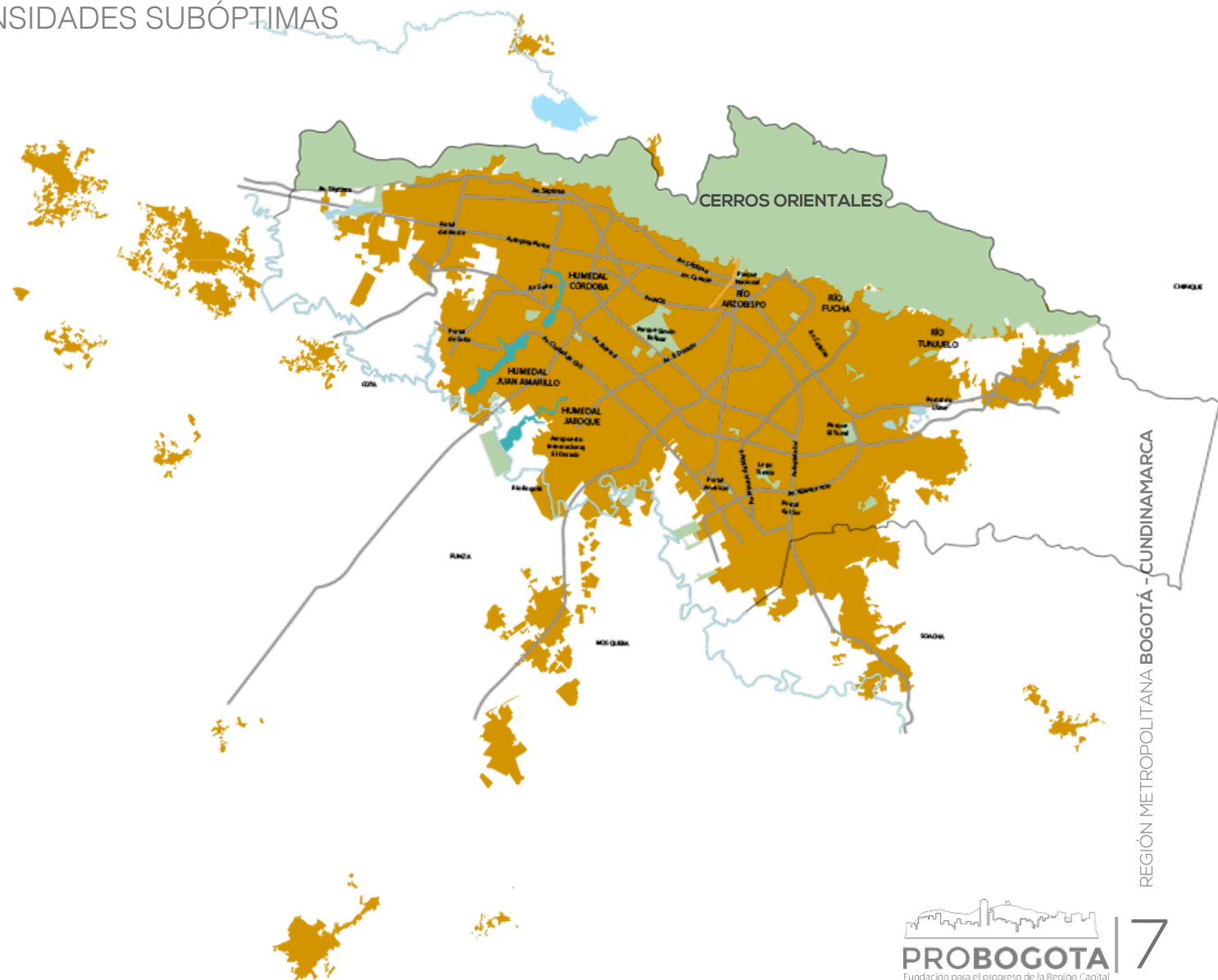
1997

Fuente. Estudio de Huella Urbana de IDOM

2.

LA RMBC EN EL CONTEXTO NACIONAL

2.3.2. CONSUMO DEL SUELO CON DENSIDADES SUBÓPTIMAS



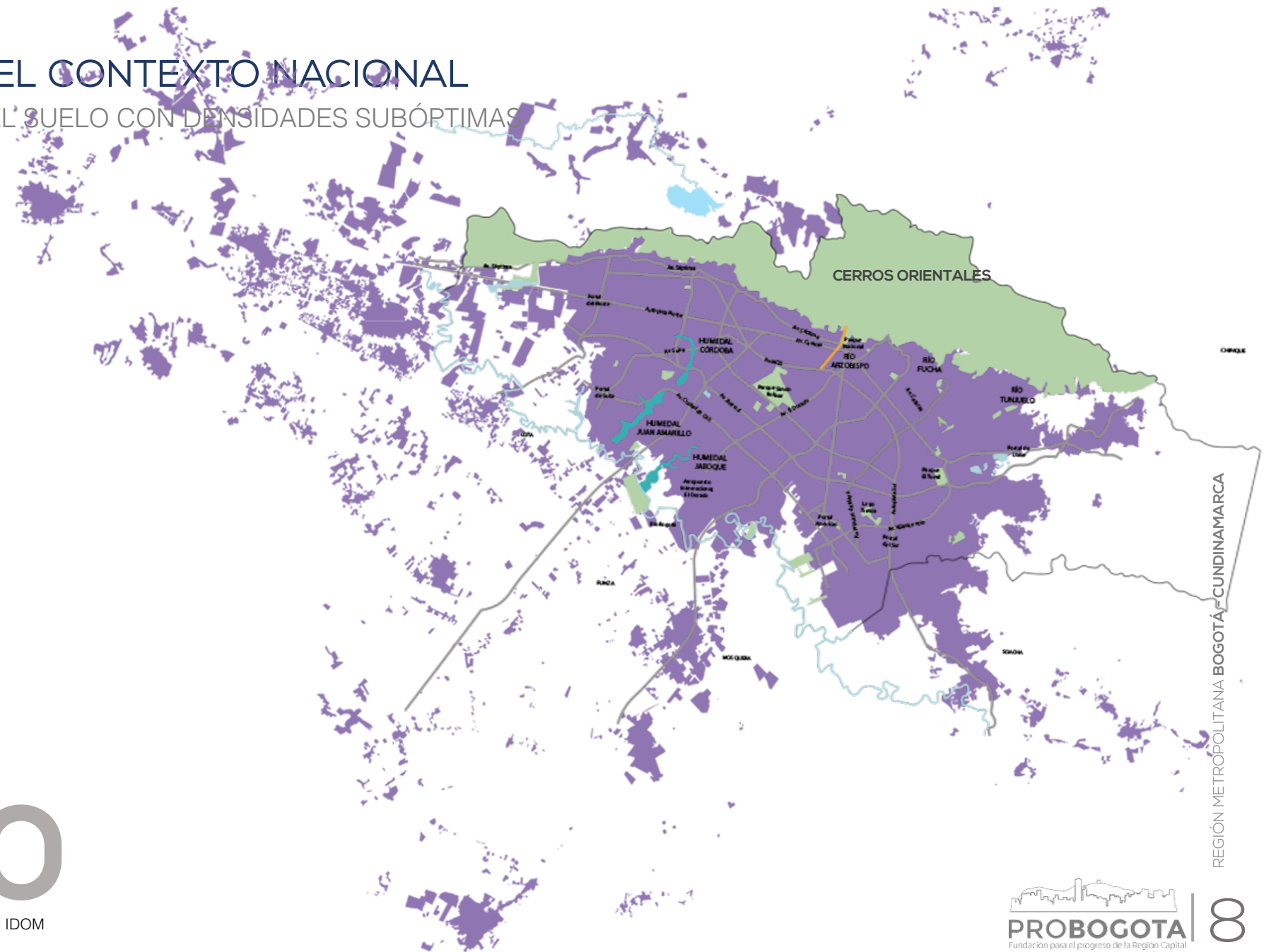
2005

Fuente. Estudio de Huella Urbana de IDOM

2.

LA RMBC EN EL CONTEXTO NACIONAL

2.3.3. CONSUMO DEL SUELO CON DENSIDADES SUBÓPTIMAS



2010

Fuente. Estudio de Huella Urbana de IDOM

2.

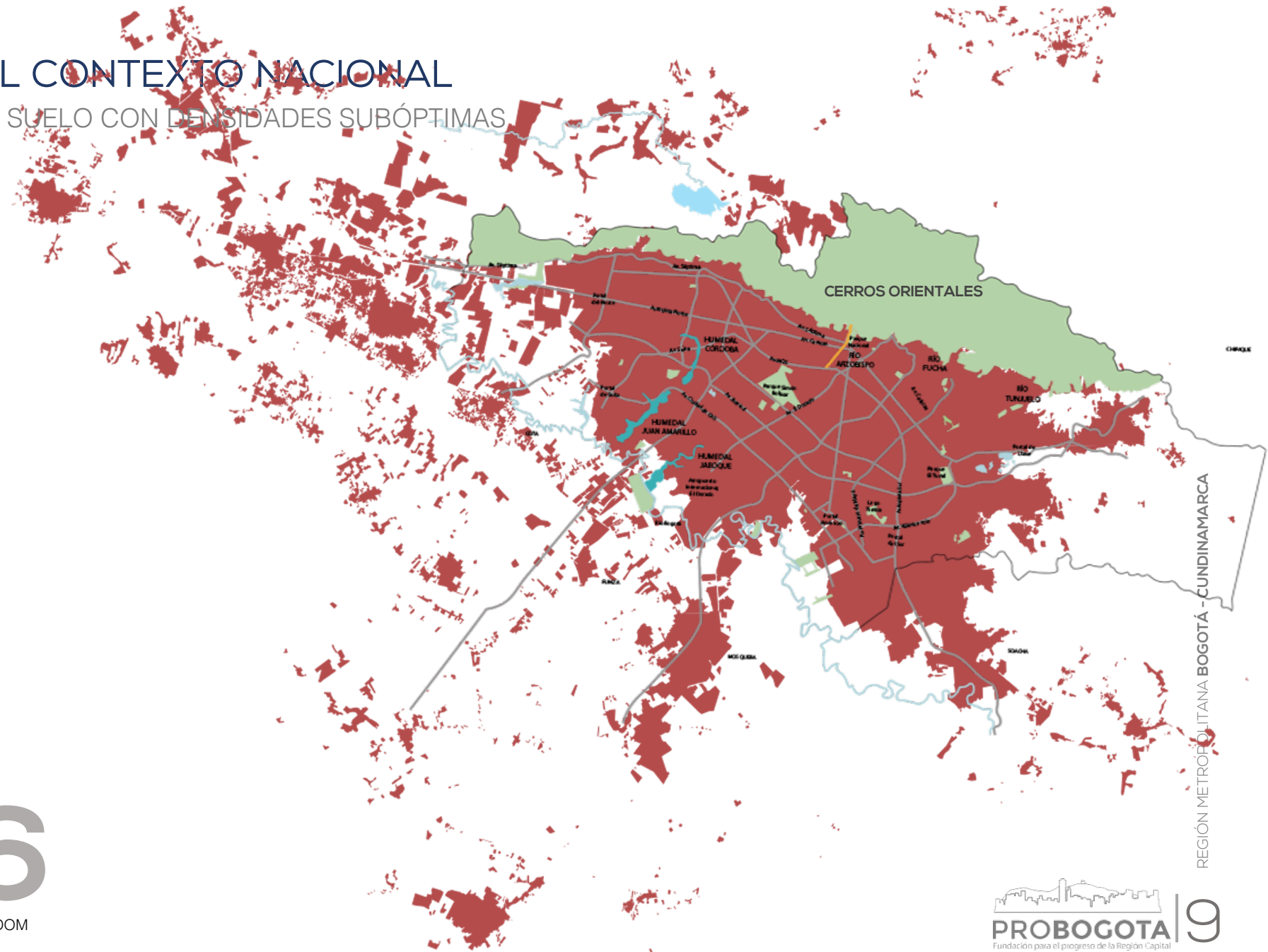
LA RMBC EN EL CONTEXTO NACIONAL

2.3.4. CONSUMO DEL SUELO CON DENSIDADES SUBÓPTIMAS

Sin instrumentos de planeación que aseguren una visión estratégica del ordenamiento del territorio en su conjunto y produciendo desequilibrios cada vez más críticos en la región

2016

Fuente. Estudio de Huella Urbana de IDOM



LA REGIÓN
METROPOLITANA:
¿PARA RESOLVER
QUÉ?

5



Grandes problemas

Que dependen de una Autoridad Metropolitana como forma más efectiva para su gestión y solución

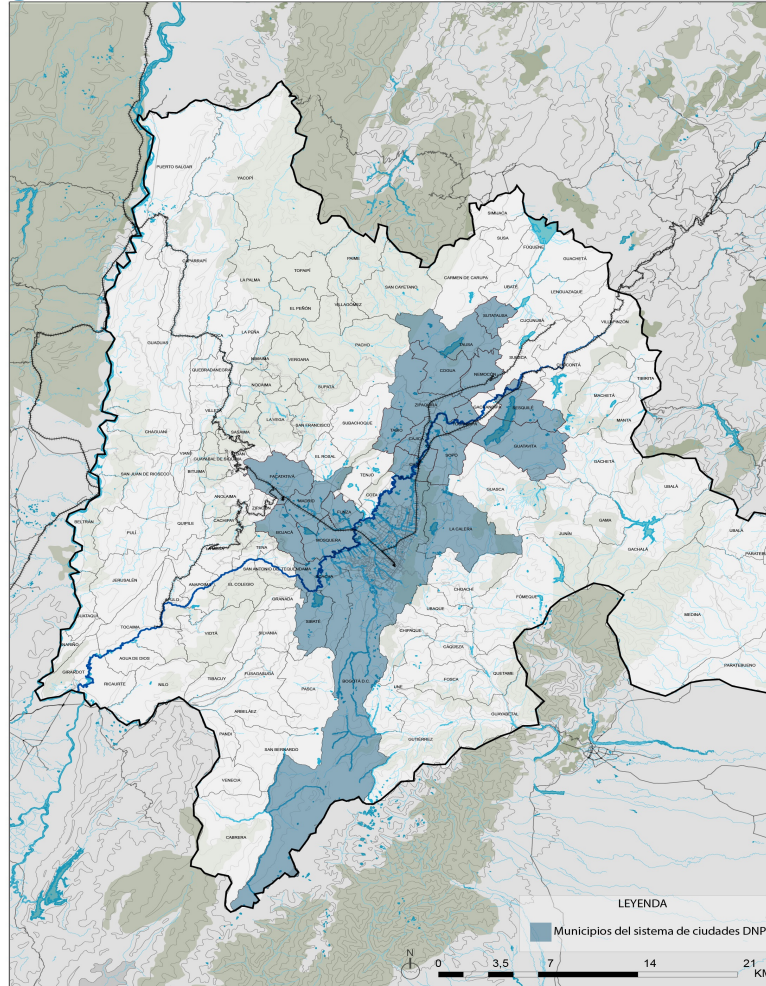
3.

MOVILIDAD Y TRANSPORTE

Las **vías de acceso a Bogotá y sus conexiones regionales y nacionales requieren intervenciones para ampliar su capacidad**, responder a las necesidades actuales y proyectadas, así como mejorar la conectividad de la ciudad con la Región y el país.

3.1. La movilidad regional en cifras

¿PARA CUÁLES ENTIDADES TERRITORIALES?



Fuente. Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. DANE

16.007.299

VIAJES DIARIOS EN BOGOTÁ Y 18 MUNICIPIOS



La **integración modal y tarifaria** de los distintos servicios de transporte público en el ámbito metropolitano **está por definir**.

23

AUTORIDADES MUNICIPALES, DEPARTAMENTAL Y NACIONALES



Múltiples autoridades sin coordinación lo que limita la capacidad de acometer las obras y gestiones para mejorar el servicio de transporte a los usuarios.

128.00

TNT. DIARIAS DE BIENES Y ALIMENTOS ENTRAN A LA CIUDAD



En Colombia **se pierde cerca del 2 % del PIB al año por efecto de la congestión en las ciudades** (\$16 billones), valor cercano a la inversión de la Nación en la primera línea del metro de Bogotá.

0-16 KLMH

ES LA VELOCIDAD PROMEDIO EN EL TRANSPORTE DE CARGA



No existe claridad sobre **quién debe planear y financiar la ampliación** de la red de transporte.

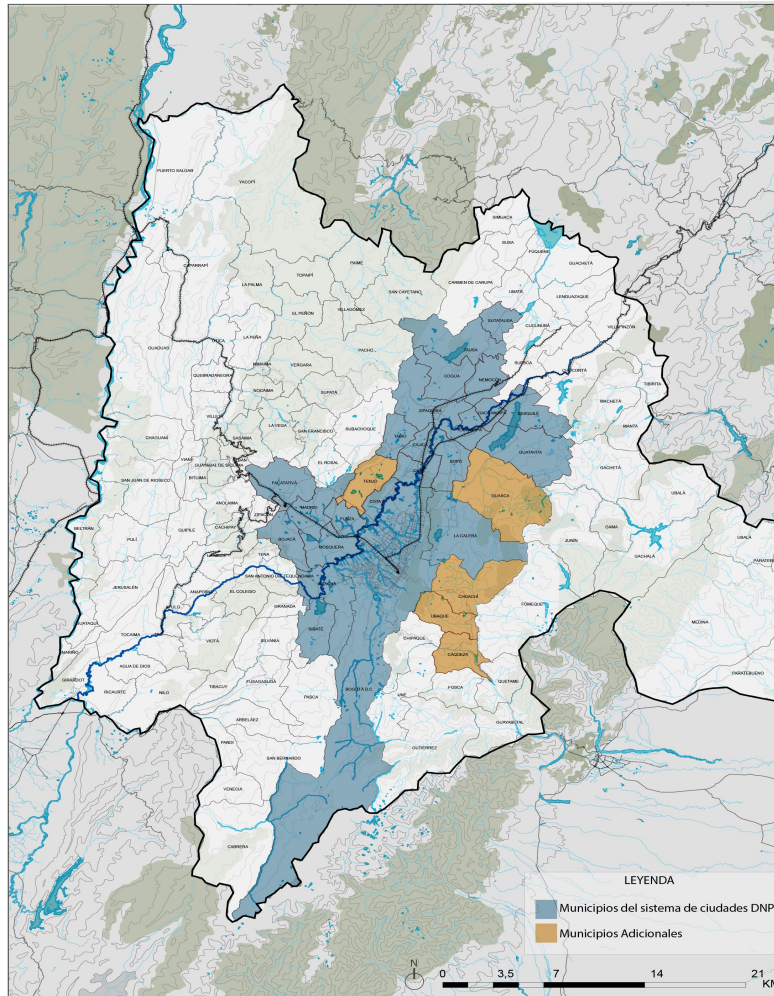
3.

USOS DE SUELOS:
DISTRIBUCIÓN,
SOSTENIBILIDAD Y
COMPETITIVIDAD

Bogotá y la región tienen la **posibilidad de generar modelos de urbanización ejemplares** (compactos) donde se utilicen los recursos naturales de manera eficiente y equilibrada que **promuevan el uso racional del suelo, mitiguen el riesgo y desarrollen estrategias para adaptarse al cambio climático y proteja las fuentes hídricas.**

3.2. Demografía en cifras

¿PARA CUÁLES ENTIDADES TERRITORIALES?



Fuente. Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. DANE

9,3 MILLONES DE PERSONAS

14,7 % DE CRECIMIENTO CON RESPECTO AL CENSO 2005



La Región **concentra el 19.3 % de la población colombiana.** Para el caso bogotano, su **crecimiento poblacional (8.37 %) fue inferior** tanto al de la región como al de la nación.

3,2 MILLONES DE VIVIENDAS

19,8 % DE LAS VIVIENDAS COLOMBIANAS



Aumentó del **43.9 %** de viviendas respecto de 2005. Los municipios con mayor crecimiento fueron **Tocancipá, Gachancipá y Mosquera.** **Bogotá tuvo el menor crecimiento,** para 2018 las viviendas ascendieron a 2.5 millones.

2,6 MILLONES DE VIAJES DIARIOS

ENTRE LOS MUNICIPIOS DE LA REGIÓN Y BOGOTÁ



Segregación funcional entre lugares de residencia y la localización de los empleos en el subconjunto territorial de la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca

+30 VECES

AUMENTÓ EL TAMAÑO DEL SUELO URBANO DE LOS MUNICIPIOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS



Uso del **suelo suburbano para ocupaciones incompatibles con su definición, reducción de los suelos agrícolas** y amenaza de los equilibrios eco sistémicos

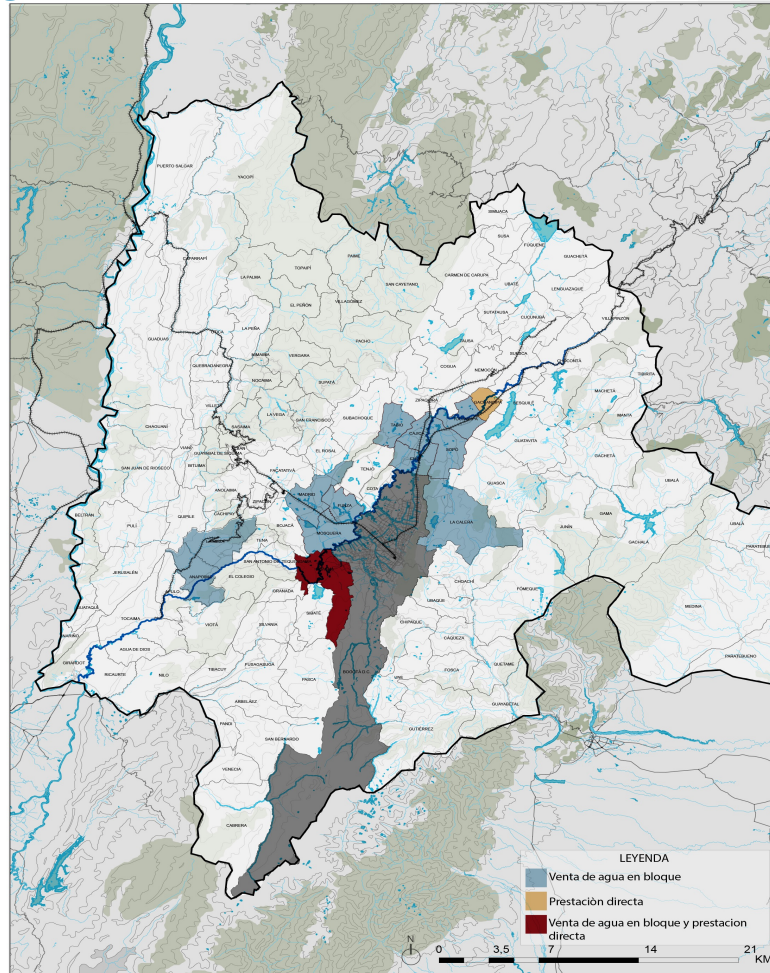
3.

ABASTECIMIENTO
EN AGUA POTABLE

Es necesario **coordinar la planeación de la oferta del recurso hídrico** a mediano y largo plazo que está en cabeza de la EAAB **con las decisiones sobre la expansión y la densificación de la ocupación del suelo** en manos de los alcaldes y sus concejos municipales.

3.3. Mercado regional de Servicios Públicos

¿PARA CUÁLES ENTIDADES TERRITORIALES?



Fuente. Elaboración propia con información de la EAAB y de la SSPD.

13

MUNICIPIOS
DEL ENTORNO DE BOGOTÁ
DEPENDEN EN MAYOR O
MENOR GRADO DEL AGUA
DE LA EAAB

**Soacha, Funza, Mosquera, Madrid,
Cota, Chía, Cajicá, Tocancipá,
Gachancipá, Sopó, La Calera, La
Mesa, Anapoima**

POR EL LADO DEL SERVICIO
PÚBLICO DE AGUA POTABLE:



Mínimo la **planeación de la captación,
conducción, tratamiento,
almacenamiento y transporte** del agua
potable

POR EL LADO DEL
ORDENAMIENTO
TERRITORIAL:



Las decisiones sobre la **expansión
del perímetro urbano y la ocupación
del suelo rural**

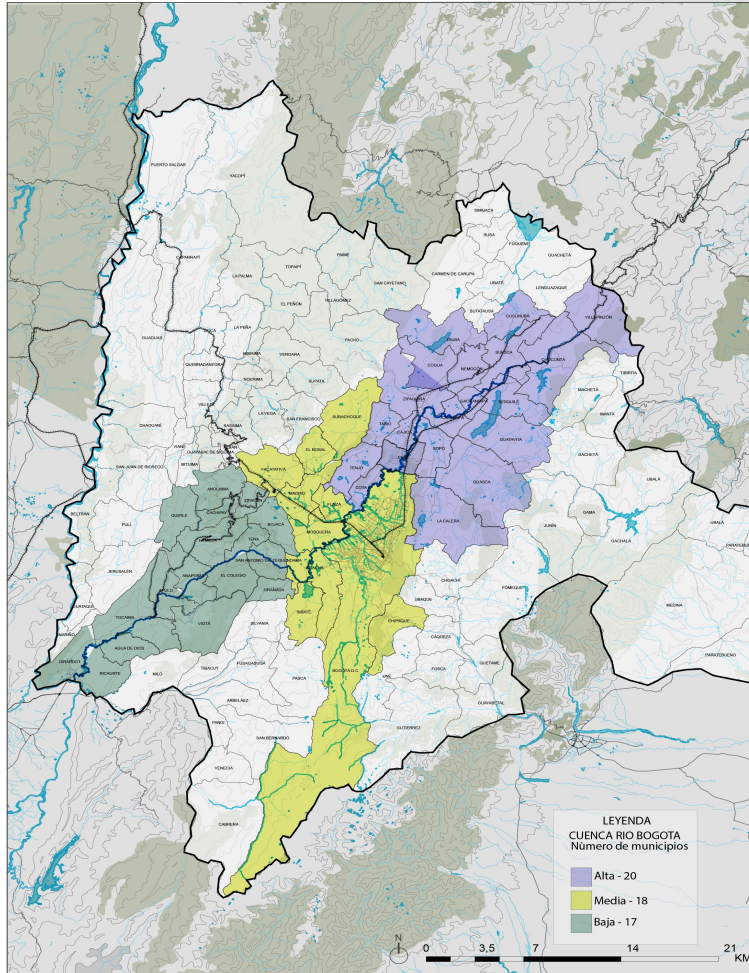
3.

RÍO
BOGOTÁ

Insuficiencia de redes de alcantarillado y del tratamiento de las aguas residuales en los municipios debido a la **ausencia de un mercado unificado que garantice eficiencias operativas y económicas** para cumplir las órdenes del Consejo de Estado

3.4. Cumplimiento de la Sentencia de Acción Popular que ordena el **saneamiento del río Bogotá**

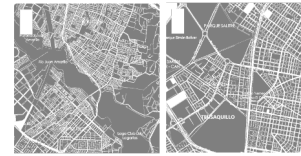
¿PARA CUÁLES ENTIDADES TERRITORIALES?



Fuente. Elaboración propia con información de la EAAB, SSPD y los municipios.

34 %

Del caudal de las aguas residuales vertido en el Río Bogotá **está siendo tratado**



Desconexión entre la **planeación de la regulación hídrica del Río** (en manos de la CAR) y las **decisiones de ocupación y consiguiente impermeabilización del suelo** (en manos de los municipios).



Vulnerabilidad ambiental y frente al riesgo climático, que hay que corregir en toda la cuenca del río Bogotá.

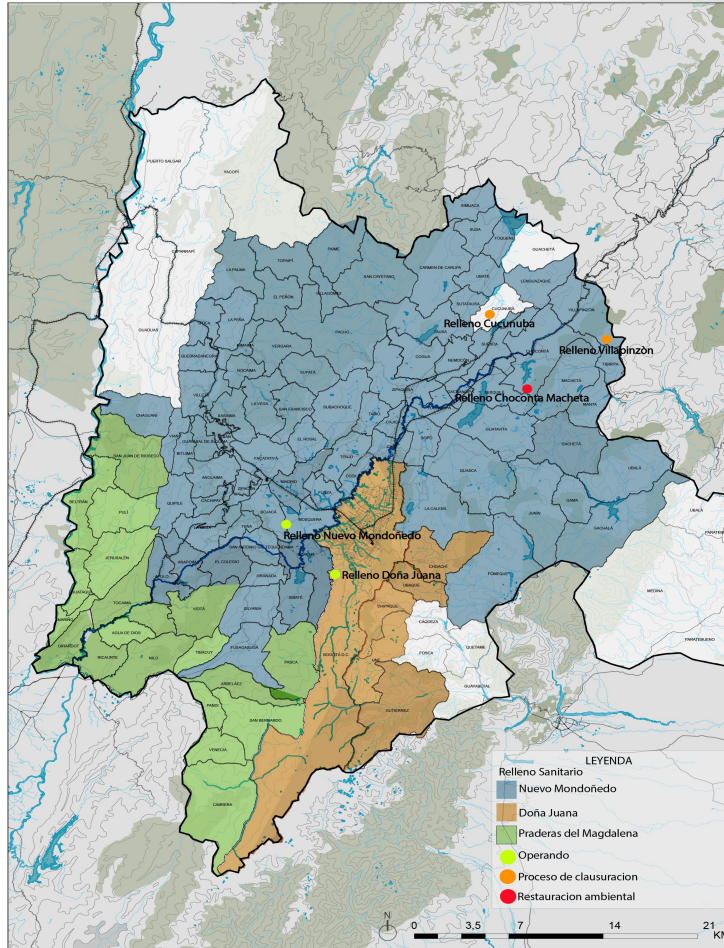
3.

DISPOSICIÓN FINAL
Y APROVECHAMIENTO
DE RESIDUOS
SÓLIDOS

Los instrumentos de planeación de escala supramunicipal – PGIRS Departamental- carecen de la capacidad de resolver el costo del CAPEX y del OPEX que permitan remunerar el aprovechamiento energético de residuos sólidos

3.5. **Rellenos sanitarios y sistemas de aprovechamiento** de los residuos sólidos

¿PARA CUÁLES ENTIDADES TERRITORIALES?



Fuente. Elaboración propia con información de la Gobernación, la CAR, la UAESP y de la SSPD.

85 MUNICIPIOS
VIERTEN SUS RESIDUOS EN LA
SABANA DE BOGOTÁ

A 2600 metros de altura y **con los suelos más costosos del país, la Sabana de Bogotá recibe incluso los residuos de algunos municipios del Valle del Magdalena y la frontera de la Orinoquía**

2 RELLENOS
SANITARIOS
CON VIDA ÚTIL LIMITADA

Las soluciones complementarias a la disposición final **dependen del mercado de Bogotá para su implementación** puesto que el volumen de residuos generados en Bogotá facilita el cierre financiero de su operación

LA PROPUESTA DE REGIÓN METROPOLITANA EN ESTUDIO POR EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA



ENTIDADES
TERRITORIALES



Municipios identificados por ProBogotá


Chía, Cajicá, Zipaquirá, Soacha, Sibaté,
Tocancipá, Sopó, La Calera, Funza,
Madrid, Mosquera, Cota, Facatativá y
Madrid

5. UN CONJUNTO INSTITUCIONAL PARA UNA GOBERNABILIDAD SÓLIDA

5.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN

HECHOS METROPOLITANOS E INTEGRACIÓN



An aerial photograph of a city, likely Bogotá, Colombia, showing a dense urban landscape with numerous buildings, roads, and green spaces. The sky is a clear, bright blue. The text is overlaid on the upper portion of the image.

El ingreso de municipios no obedece a una lógica de conjunto institucional, formado por agregación geográfica o conglomeración física, que es propia de las administraciones territoriales en general, y de las ciudades región o ciudades metropolitanas, en particular, según la experiencia universal.

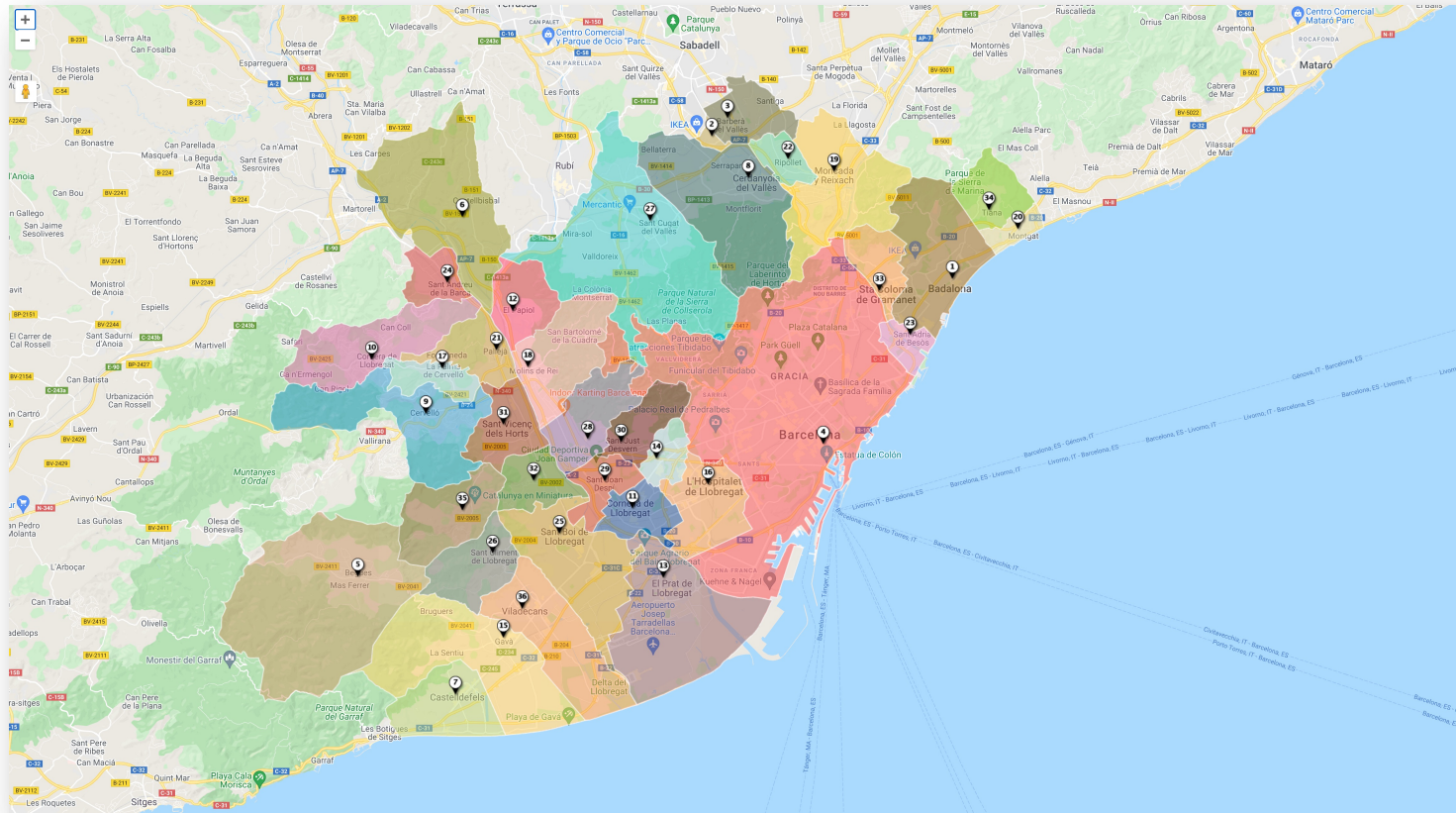
La consolidación de una región parte de que un determinado número de municipios comparta unas necesidades en materia de servicios, sin que se exija ni se garantice el requisito de la continuidad geográfica, dado que los municipios configuran “el ámbito geográfico por cada área temática”

PARÁGRAFO 2° DEL ARTÍCULO 7 - PLORMBC

4.

REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: ÁREA METROPOLITANA DE BARCELONA



36
MUNICIPIOS

3'2M



COMPETENCIAS

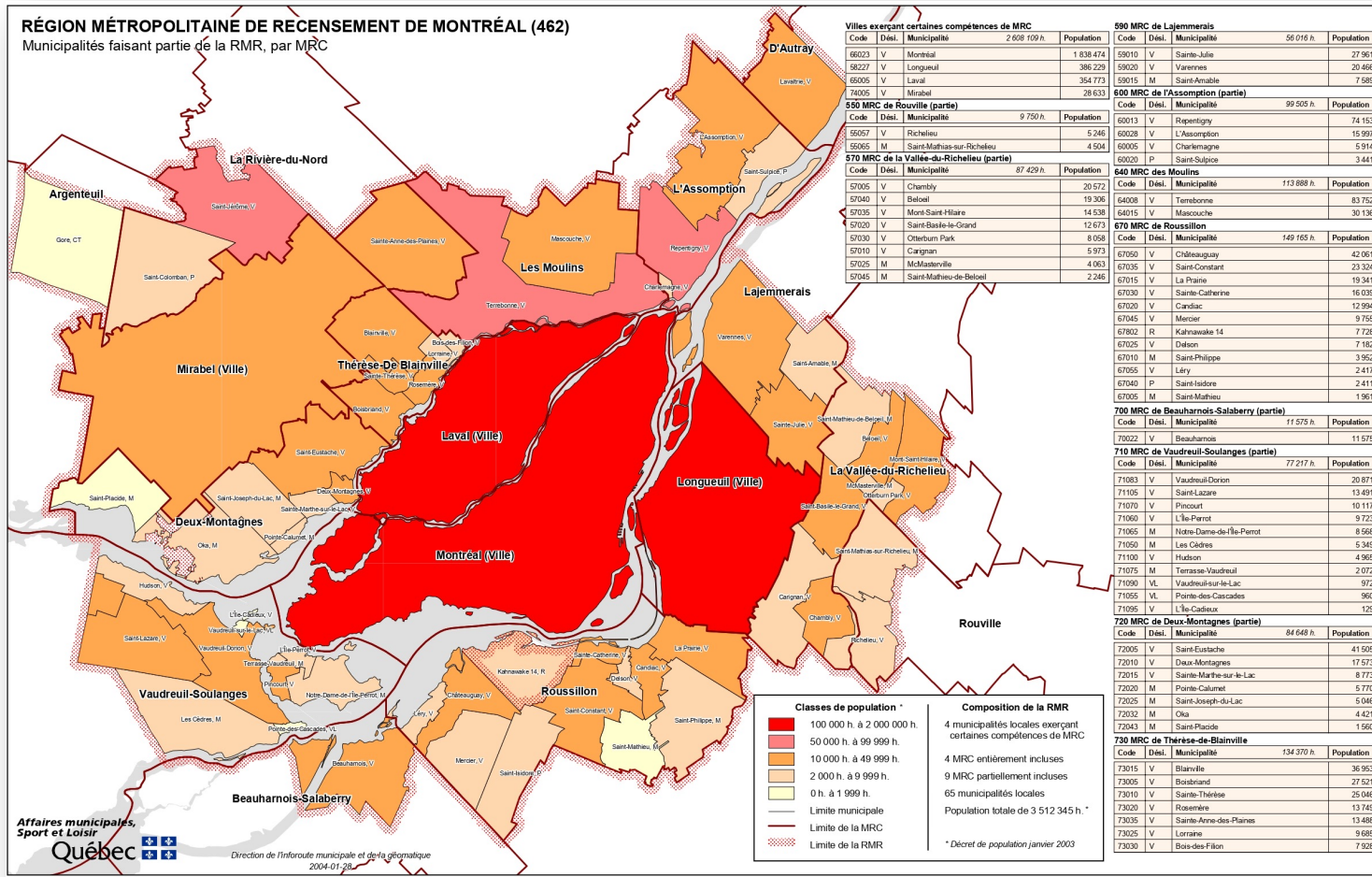
- Territorio y vivienda
- Transporte y movilidad
- Medio ambiente
- Desarrollo social y económico
- Relaciones internacionales
- Planificación estratégica

Fuente: <https://www.amb.cat/es/web/area-metropolitana/municipis-metropolitans>.

4.

REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: Comunidad Metropolitana de Montreal (CMM)



82
MUNICIPIOS

3'9M

COMPETENCIAS

- Ordenamiento Territorial
- Transporte y movilidad
- Medio ambiente
- Desarrollo económico
- Vivienda
- Equipamiento público

Fuente: http://www.mamr.gouv.qc.ca/publications/cartotheque/RMR_Mun.pdf.

4.

REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: Región Metropolitana de Sao Paulo

39

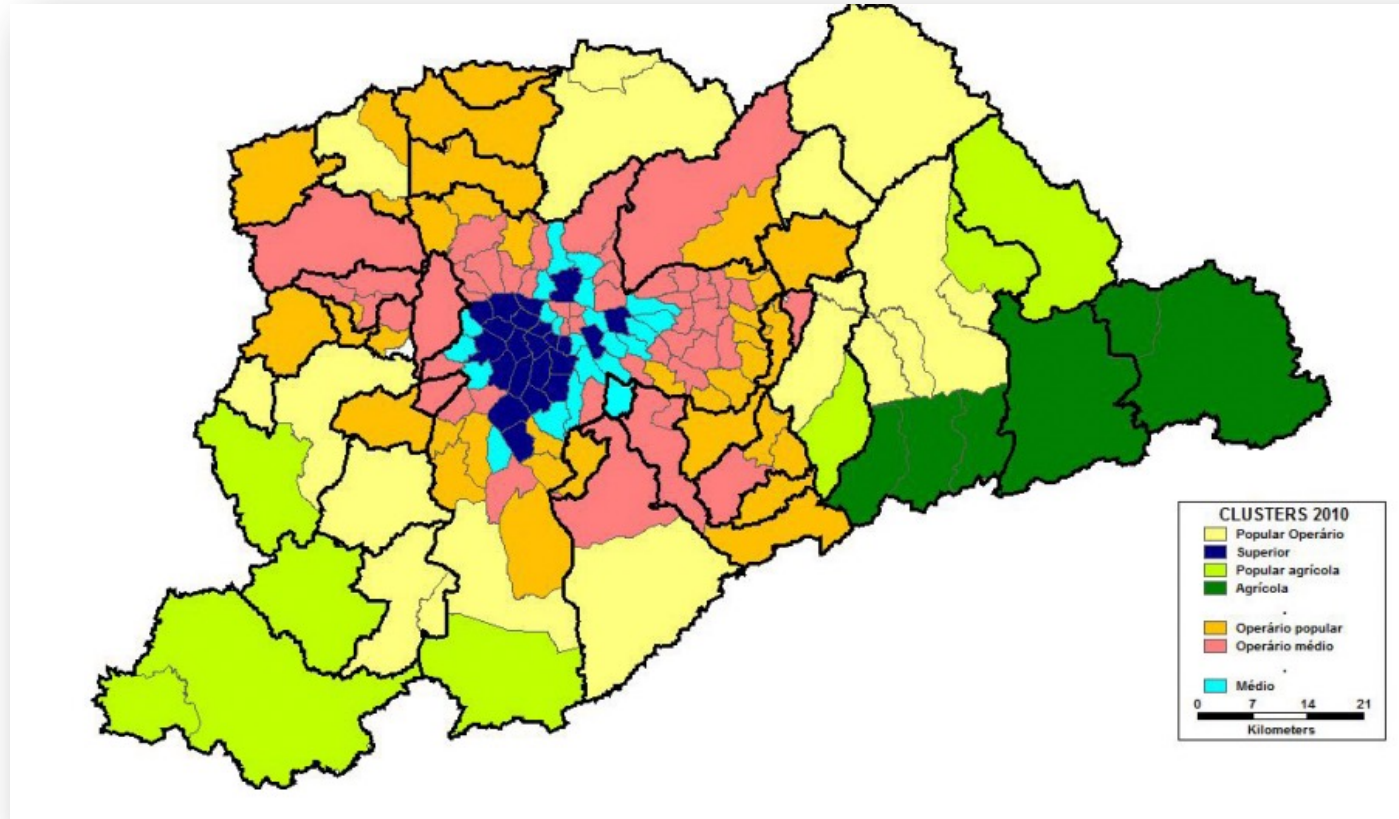
MUNICIPIOS

21M



COMPETENCIAS

- Planificación y uso de la tierra
- Transporte
- Red de carreteras regional
- Saneamiento ambiental
- Medio ambiente
- Desarrollo económico



Fuente: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística.

4. REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRAFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: Región Metropolitana de Belo Horizonte



34
MUNICIPIOS

6'3M 

COMPETENCIAS

Transporte y movilidad intermunicipal
Saneamiento básico
Salud

Fuente: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística.

4.

REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: Región Metropolitana de Santiago



Fuente: <https://www.gobiernosantiago.cl/datos-geograficos/>.

52
MUNICIPIOS

7'4M 

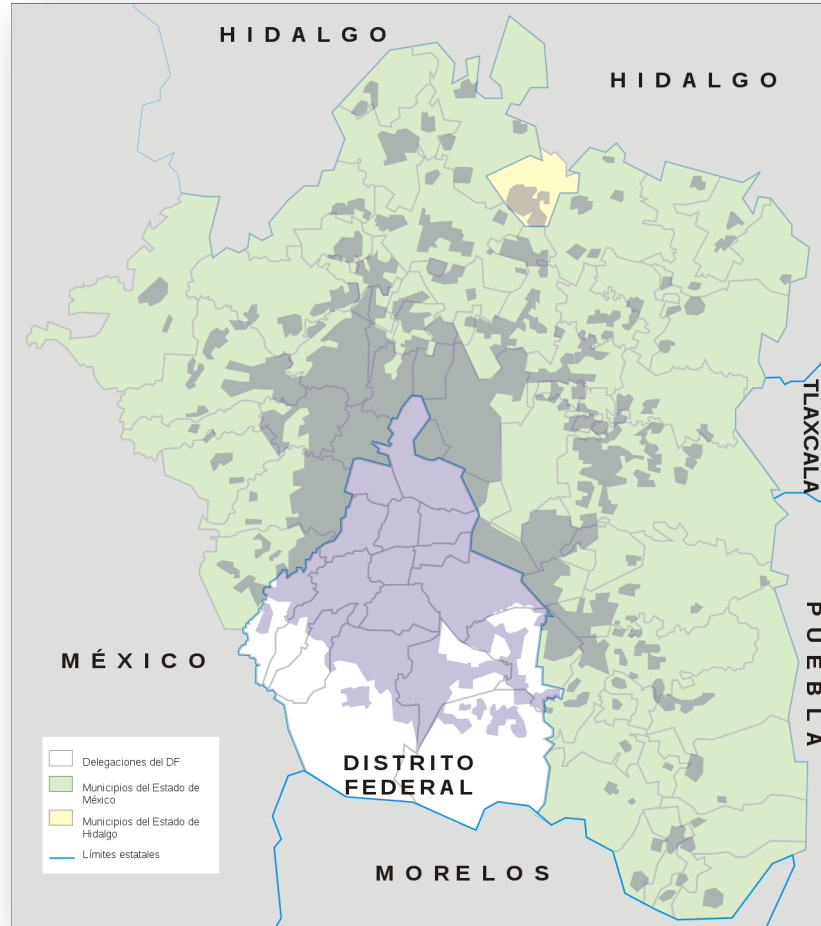
COMPETENCIAS

- Ordenamiento Territorial
- Transporte y movilidad intermunicipal
- Medio Ambiente
- Servicios Públicos

4.

REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: Zona Metropolitana del Valle de México



Fuente: Delimitación de las zonas metropolitanas Gobierno de México.

76

21M

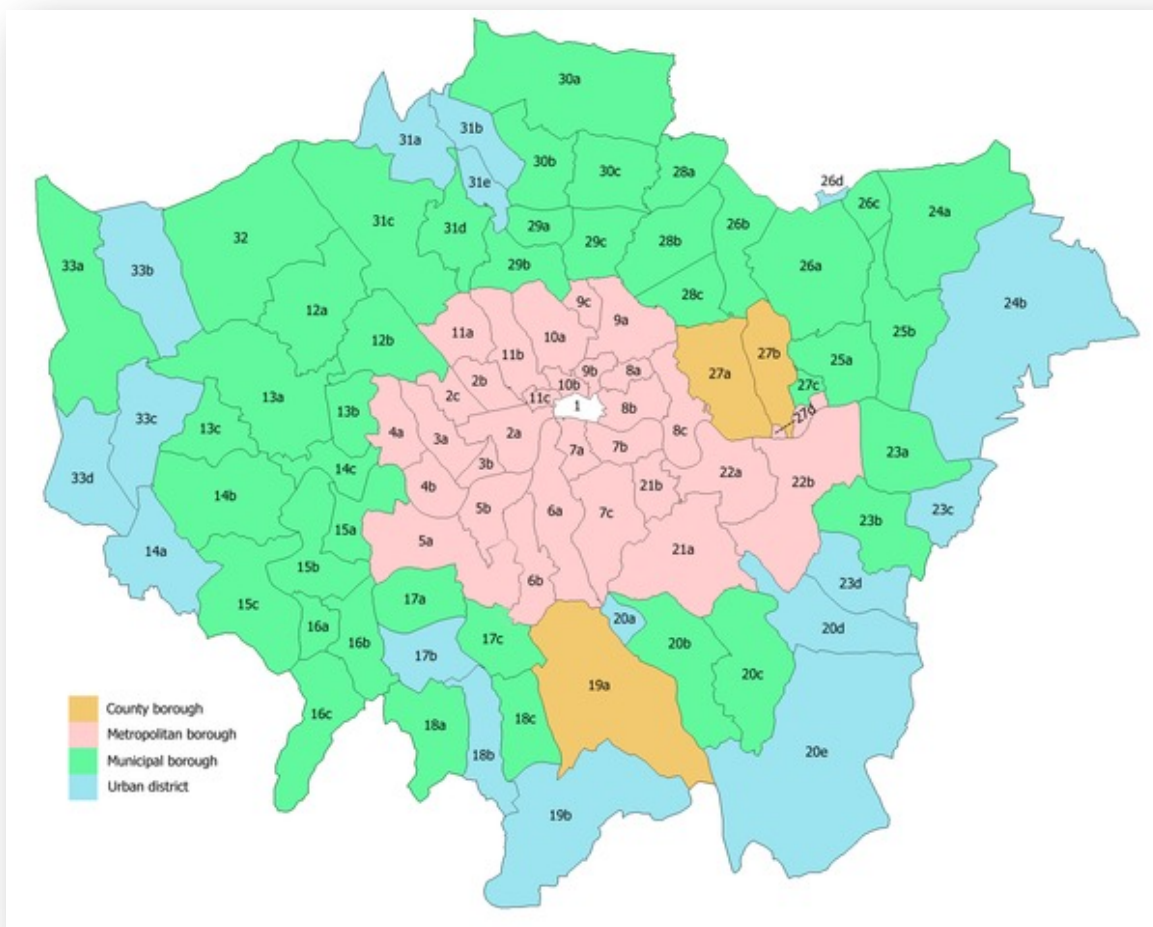


COMPETENCIAS

- Planeación Territorial
- Transporte
- Medio ambiente
- Desarrollo social y económico
- Vivienda
- Seguridad

4. REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: ÁREA METROPOLITANA El Gran Londres



33
MUNICIPIOS

8'8M

COMPETENCIAS

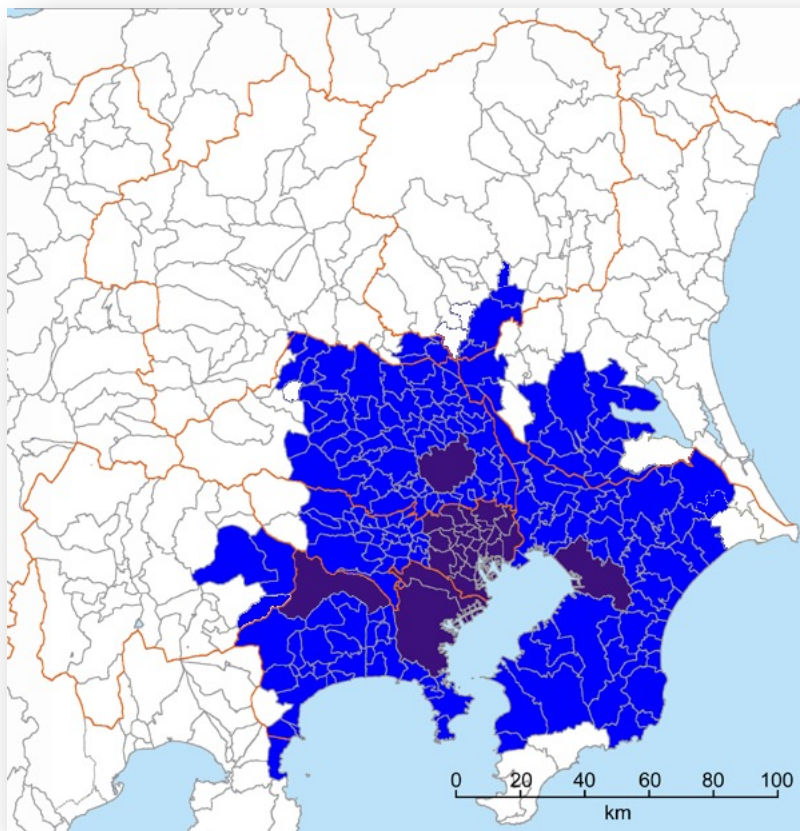
- Territorio y vivienda
- Transporte y movilidad
- Medio ambiente
- Desarrollo social y económico
- Seguridad
- Planificación estratégica

Fuente: <https://web.archive.org/web/20061120193508/http://www.parliament.uk/commons/lib/research/notes/snpc-04058.pdf>

4.

REGIONES METROPOLITANAS EN EL MUNDO

4.1. CONTINUIDAD GEOGRÁFICA PRINCIPIO COMÚN A TODAS: Área del Gran Tokyo



25
MUNICIPIOS

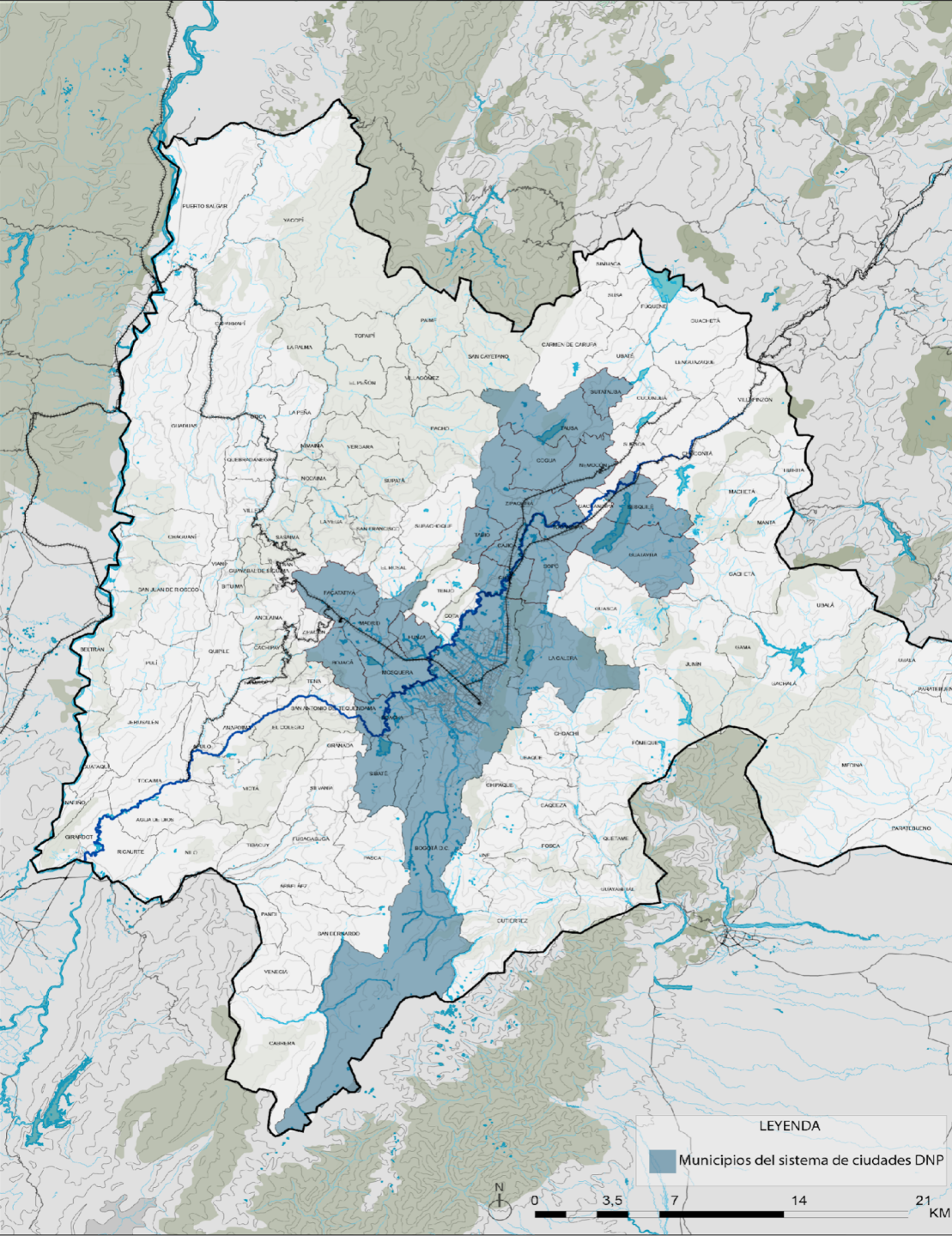
33M



COMPETENCIAS

- Territorio y vivienda
- Transporte y movilidad
- Medio ambiente
- Desarrollo social y económico
- Seguridad
- Planificación estratégica

Fuente: <https://web.archive.org/web/20061120193508/http://www.parliament.uk/commons/lib/research/notes/snpc-04058.pdf>



¿La Región debería ser?

La Región metropolitana podría no lograr el ensamblaje geográfico que se espera del proceso de regionalización.

El resultado sería un territorio fracturado, en el que algunos municipios podrían quedar aislados del conjunto regional, situación que conspira contra la racionalidad administrativa, que debe velar por las economías de escala en la provisión de bienes y servicios públicos, y por la ausencia de unidad territorial haría impracticable la planeación del desarrollo y del ordenamiento a escala metropolitana y regional.

LA PROPUESTA DE
REGIÓN
METROPOLITANA EN
ESTUDIO POR EL
CONGRESO DE LA
REPÚBLICA



ENTIDADES
TERRITORIALES



Municipios identificados
por ProBogotá

Chía, Cajicá, Zipaquirá, Soacha, Sibaté,
Tocancipá, Sopó, La Calera, Funza,
Madrid, Mosquera, Cota, Facatativá y
Madrid

5. REQUISITOS PARA EL INGRESO

5.1. Catastro actualizado en la Región Metropolitana



Actualización avalúos catastrales municipales que integren la RMBC tiene efectos muy positivos:

- FORTALECIMIENTO DE LOS FISCOS MUNICIPALES
- EQUIDAD TRIBUTARIA EN LA REGIÓN
- CUALIFICACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL Y REGIONAL.

5. REQUISITOS PARA EL INGRESO

5.1. Catastro actualizado en la Región Metropolitana



Actualización avalúos catastrales municipales que integren la RMBC tiene efectos muy positivos:

- OFERTA, LOCALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN DE VIVIENDA.
- ORGANIZACIÓN DEL SUELO VOCACIÓN PRODUCTIVA
- PROGRAMACIÓN DE EQUIPAMIENTOS DE ALCANCE METROPOLITANO.